



Høringsliste jf vedlagt liste

Høringsbrev - Forslag til endringer i forskrift om bingo

Innledning

Lotteritilsynet ble i brev fra Kultur- og Kirke departementet (KKD) av 25.6.2009 bedt om å utarbeide et forslag til endringer i gjeldende forskrift om bingo.

Departementet har besluttet at adgangen til å stille opp bingoautomater faller bort fra 1. April 2010. Samtidig er vi bedt om å se på regelverket for de andre sidespillene på bingo, slik at ikke bortfallet av bingoautomater fører til en videre utvikling av det elektroniske sidespillet databingo, som strider mot ønsket om å styrke hovedspillet.

Lotteritilsynet ble også bedt om å vurdere eventuelle endringer i reglene for hovedspill.

I tillegg til dette foreslår Lotteritilsynet også noen andre endringer i gjeldende forskrift om bingo. Bakgrunnen for dette er at vi etter overtagelsen av saksbehandlingen innenfor bingoområdet har sett behov for noen justeringer / endringer i forskriften. Det har dessuten kommet noen innspill fra bingoaktører på forslag til endringer.

Intensjonen er at regelverket skal benyttes for tillatelser som skal gis for 2011.

Forskrift om bingo vil bli notifisert i henhold til direktiv 98/34/EC slik at en ny bingoforskrift vil bli vedtatt. Endringene vil således bli fastsatt i den nye forskriften.

Lotteritilsynet ber om at eventuelle innspill på høringsforslagene blir sendt oss innen fredag 9.4.2010. Høringsinnspillene sendes til Lotteri- og stiftelsestilsynet, pb. 800, 6805 Førde. Høringsinnspillene kan også sendes elektronisk til (postmottak@lottstift.no).

Nærmere om Lotteritilsynets forslag til endringer i bingoforskriften

KKD har 4.12.2009 endret forskrift om bingo § 32 slik at bingoautomater kan bli stående frem til og med 31.3.2010.

Når det gjelder endringer i regelverket for andre sidespill vil vi først presisere at vi kun foreslår endringer knyttet til sidespillet databingo. Papiersidespill er etter Lotteritilsynet sin mening ikke en trussel mot ønsket om å sikre hovedspillet på bingo. Slike spill har en samlet omsetning hos bingoentreprenører på i overkant av 2 millioner i året.

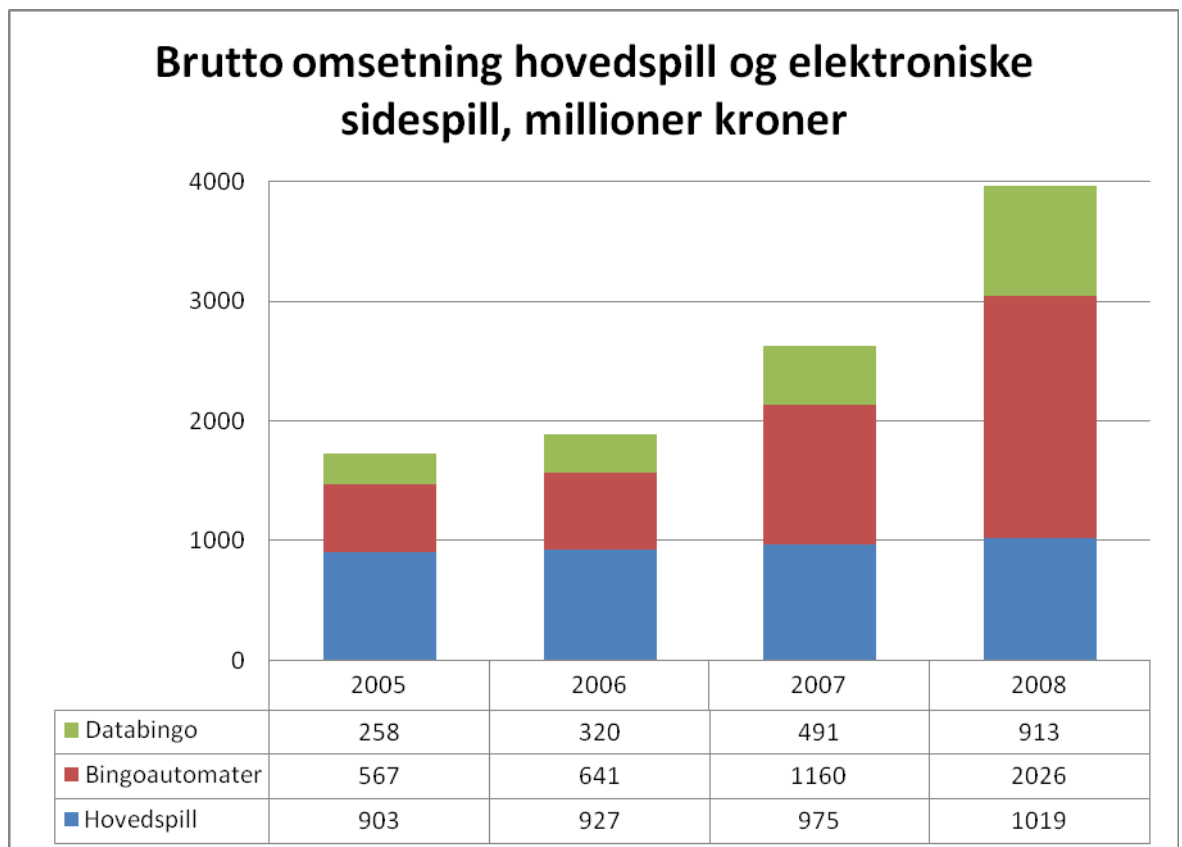
Lotteritilsynet foreslår flere endringer i sidespillet databingo. Det er flere grunner til dette. For det første ser Lotteritilsynet at databingo vil kunne overta den rollen som bingoautomater har i dag innenfor bingo. Det er videre et ønske om å forebygge uheldig spilladferd på databingo. Lotteritilsynet er også av den oppfatning at et av de viktigste virkemidlene for å oppnå ønsket om å styrke hovedspillet er å sikre at sidespillene på bingo ikke er så attraktive at det ikke er interessant å spille hovedspill.



Lotteritilsynet ser at det er mange haller som istedenfor bingoautomater har databingo som eneste sidespill. Det er ikke så stor forskjell mellom databingo og bingoautomater. Dette gjelder både i forhold til hvordan spillet foregår og utseendet på maskinene / spillet. Lotteritilsynet ser også at omsetningen på databingo har øket fra 320 mill. i 2006 til 913 mill. i 2008. Dette er litt de samme utviklingstrekkene som vi tidligere så med bingoautomater. Antallet terminaler har også øket mye i denne toårs perioden. Pr 31.12.2008 var det oppstilt i overkant av 4 200 databingoterminaler, en økning fra 3 704 fra januar 08 (plassert i 155 haller). Antall søknader om tillatelse til databingo har steget mye i løpet av 2009.

Tallet på bingolokaler steg fra 133 i januar 2008 til 166 i desember 2008. For 2010 er det gitt tillatelse til i overkant av 200 bingohaller. Antall bingoautomater som stod oppstilt har i 2008 økt fra 1 856 til 2 091 (plassert i 135 haller)

Lotteritilsynet ser også at i årene 2005 til 2008 har omsetningen på hovedspillet vært relativt stabil, jf tabellen nedenfor.



På bakgrunn av det overnevnte foreslås det følgende endringer i forskriften.



Databingo

a)

Det skal gå minimum 60 sekund fra et spill på databingo er ferdig til det kan foretas en ny trekning.

Dette vil være med på å skille spillet fra bingoautomater på den måten at det tar lengre tid å gjennomføre en spillomgang på databingo. Det er videre slik at en forutsetning for databingo er at det skal være en felles trekning for terminalene som er i bruk. For å la spillerne få ha mulighet til å være med på en slik trekning bør det gå noe tid mellom hver felles trekning. Vi ser i dag databingokonsept der det skjer trekninger hvert 15-20 sekund.

b)

Lotteritilsynet mener videre at det bør stilles krav om at flere enn en spiller må delta i databingospillet. Dersom bare en spiller deltar vil spillet i realiteten fremstå som en bingoautomat.

c)

Lotteritilsynet ser at enkelte databingokonsept har flere forskjellige databingospill som tilbys kundene i samme hall. Vi mener at det ikke skal være tillatt å tilby bingospillene flere enn ett databingospill. Dersom en kan tilby flere spill samtidig vil en blant annet kunne omgå regelen med et visst mellomrom mellom hver spillomgang.

d)

Det gjøres videre klart i definisjonen av databingo at alle tallene som trekkes innenfor hver spillomgang skal gjelde for samtlige spillere. Det er ikke tillatt med egne innsatser og egne trekninger.

e)

Vi har videre sett at det i mange haller er en nesten ubetydelig omsetning i hovedspillet, samtidig som det er en betydelig omsetning på databingo. Vi har blant annet eksempel på regnskap fra entreprenører som viser årlig omsetning i hovedspill på ca. 170 000 og en omsetning på databingo på over 17 millioner. I flere haller kan det tilsynelatende se ut som om hovedspillet er et "proformaspill" som kun er med for at entreprenør skal kunne ha mulighet til å sette opp databingoterminaler. For å styrke satsingen på hovedspillet hos de forskjellige aktørene foreslår Lotteritilsynet at antall databingoterminaler som kan stilles opp i de enkelte bingohaller blir knyttet opp til omsetningen på hovedspillet. Dette tenkes gjort på den måten at alle haller som skal ha databingo må ha over en viss omsetning på hovedspillet. Dersom en har dette vil en kunne få 10 terminaler. Utover dette vil en kunne få databingoterminaler etter en skjønnsmessig vurdering. I denne vurderingen blir omsetningen i hovedspillet et sentralt kriterium. Lotteritilsynet mener likevel at det aldri skal stilles opp mer enn 30 terminaler i en bingohall.

Nystartede haller må etter Lotteritilsynet sin vurdering først vise at de kan ha et hovedspill som har en årlig omsetning på minimum kr. 2 millioner før det blir aktuelt å gi tillatelse til databingo. Haller som har en mindre omsetning enn dette på hovedspillet vil etter vår vurdering måtte basere driften sin i vesentlig grad på sidespill.



Den enkelte søker må dokumentere ved hjelp av omsetningstall på hovedspillet hvilken omsetning som er realistisk på den enkelte bingoen.

Hovedspill

a)

Lotteritilsynet foreslår også noen endringer innenfor hovedspillet på bingo. Formålet med forslagene her er å styrke hovedspillet.

Det foreslås det å øke jackpotten til kr. 70 000, eventuelt at en har to jackpotter på kr. 35 000. I tillegg til dette økes størrelsen på enkeltgevinster fra kr. 4 000 til kr. 5 000. Lotteritilsynet foreslår også å ta vekk regelen om at en bare kan spille ut en jackpottgevinst om dagen.

b)

I tillegg til dette mener Lotteritilsynet at det i begrenset utstrekning kan gis dispensasjon fra forskriftens § 5, 3 ledd om at alle trekte tall skal leses opp to ganger. Lotteritilsynet ser imidlertid faren med at hovedspillet skal gå fortere og mener derfor at antallet spill her må begrenses. Vi vil derfor foreslå at maksimalt 25 % av spillene på spilleplanen til bingoen kan være denne type spill.

Lotteritilsynet tror at disse endringer vil kunne gjøre hovedspillet mer attraktivt, spesielt i de tilfeller der mye av spillet skjer på elektronisk hovedspill.

Dagens forskrift om bingo har en generell dispensasjonshjemmel i § 34. Denne tenkes brukt også i denne type saker. Etter Lotteritilsynets mening vil det således ikke være nødvendig med en egen dispensasjonshjemmel her.

Det antas at disse forslagene vil kunne ha en viss effekt på omsetningen av hovedspillet. Det sentrale er likevel etter Lotteritilsynets mening at en ikke har sidespill som er så tilgjengelige og så attraktive at hovedspillet ikke anses som interessant å spille på.

Forslag til andre endringer i forskrift om bingo

a)

Lotteritilsynet foreslår videre at det skal være 18-års grense for å komme inn i en bingoen. I dag er det en slik grense for å spille på bingospill.

b)

Forbud mot ”gratis spill”.

Lotteritilsynet foreslår å få en hjemmel som gjør det klart at en ikke kan gi bort bonger på bingo. Det vil si ordninger av typen kjøp to bonger få en gratis. Vi er videre kjent med at enkelte foreningsbingoer gir vekk bonger til medhjelpere. Problemet med denne type ordninger er at det vanskeliggjør regnskapsrapporteringen på bingo. Lotteritilsynet ønsker å klargjøre at dette ikke er tillatt.



c)

Lotteritilsynet har også sett behovet for å få en klar hjemmel til å hindre pottspill der det søkes om tillatelse til å spille bingo med omsetning under kr. 250 000. Bakgrunnen for denne regelen var at bingoer med liten omsetning kunne ha en enklere regnskapsrapportering. Det Lotteritilsynet ser er at noen aktører spiller i pott med en betydelig omsetning, men der hver enkelt aktør har en omsetning under kr. 250 000. Vi ønsker ikke at pottspill skal være tillatt i slike tilfeller.

d)

Lotteritilsynet foreslår videre at det skal informeres om telefonnummeret til Hjelpelinjen for spillavhengige på alle elektroniske bingoterminaler (elektronisk hovedspill / databingo). Utgangspunktet her er at det skal brukes klistermerker fra Lotteritilsynet, men det kan aksepteres andre måter å informere om Hjelpelinjen på. Disse alternative måtene må Lotteritilsynet akseptere.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget til endringer i forskrift om bingo vil resultere i utgifter for de aktørene som må endre programvaren på databingosystemene sine.

Kravet om maksimalt 30 terminaler pr bingohall vil medføre at noen entreprenører vil måtte ta vekk en del terminaler. Dette vil resultere i reduserte inntekter for entreprenørene og formålene.

Lotteritilsynet mener at disse tiltakene som er foreslått vil være i samsvar med en ønsket utvikling innenfor bingoområdet jf brev fra KKD av 25.6.2009.

Endringene vil bli fastsatt i en ny bingoforskrift.

I forslaget foreslås følgende endringer i til forskrift 2004/1528 om bingo

§ 3, 2 ledd skal lyde:

Det er ikke tillatt for personer under 18 år å oppholde seg i bingolokaler

§3,4 ledd skal lyde:

Alle elektroniske terminaler i et bingolokale skal være merket med standard informasjon om hjelpelinjen for spilleavhengige

§8, 3 ledd skal lyde:

Alle former for spill uten innskudd i form av fastsatt kronebeløp, er forbudt.

§9 skal lyde:

Verdien av den enkelte gevinst må ikke overstige kr. 5 000.

I tillegg til gevinster etter første ledd, kan det settes opp en ekstra gevinst med verdi opptil kr. 5 000. Dersom denne ikke utdeles kan denne overføres til neste spilledag.



Oppsamlingsgevinsten kan samles i to forskjellige pottter som hver ikke må overstige en verdi av kr. 35 000,- eller bestå av en pott på kr. 70 000,-.

§ 12 annet ledd skal lyde:

Tillatelse til spill i pott kan ikke gis til bingo med forenklet regnskapsrapportering jf § 20 a)

§ 15 annet og tredje ledd skal lyde:

Det gis ikke tillatelse til databingo i lokaler der omsetningen på hovedspillet er mindre enn 2 millioner kr i året.

Omsetningen i hovedspillet skal være retningsgivende i forhold til vurderingen av antallet databingoterminaler det skal gis tillatelse til. Det gis ikke tillatelse til flere enn 30 databingoterminaler i et bingolokale.

§16 skal lyde:

Som sidespill regnes databingo og forhåndstrukne papirbaserte lotterier.

Med databingo menes et elektronisk bingospill der spilleterminaler er koblet sammen og det blir gjort en felles trekning for alle terminalene. De trukne tallene kan fordeles på bongene samtidig eller fortløpende. Det skal gå minimum 60 sekund fra et spill er ferdig til det kan foretas en ny trekning.

Det er ikke tillatt å tilby spillerne å kjøpe ekstra trekninger (tall).

Det stilles krav om at minimum 10 terminaler er koblet sammen i samme lokale og det er tillatt å kjøpe inntil 5 bonger pr. spill. Det er ikke tillatt med flere enn 1 databingospill pr lokale.

Det må være innskudd i minimum 2 av terminalene for at trekningen kan foretas.

Databingo kan ha en enkeltgevinst på inntil kr 2.500. I tillegg til dette kan en ha en ekstragevinst som ikke må overstige kr 12.000.

Forhåndstrukne lotterier kan ha en maksimal gevinst på kr 1.000 og innskuddet i spillet skal ikke overstige kr 10.

(Bingo i lokalradio/-fjernsyn)

§ 27 skal lyde:

Verdien av den enkelte gevinst må ikke overstige kr. 5 000. Den samlede gevinstverdi for den enkelte spilledag må ikke overstige kr. 25 000.

I tillegg til gevinster etter første ledd, kan det settes opp en ekstra gevinst med verdi opptil kr. 5 000.

Dersom gevinsten ikke utdeles, kan denne overføres til neste spilledag.

Oppsamlingsgevinsten kan samles i to forskjellige pottter som hver ikke må overstige en verdi på kr. 70 000.



Med hilsen

Elna Berge
avdelingsdirektør

Tore Bell
seniorrådgiver